Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2016 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Сведения об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в муниципальном образовании Апшеронский район представлены только по муниципальному контролю городских и сельских поселений Апшеронского района.

Нормативными правовыми актами, регулирующими организацию и проведение муниципального контроля на территории муниципального образования Апшеронский район являются:

* Земельный кодекс Российской Федерации;
* Жилищный кодекс Российской Федерации;
* «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
* Постановление Правительства Российской Федерации № 1515 от 26.12.2014 года «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
* Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Федеральный закон № 257-ФЗ от 08.11.2007 года «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
* Федеральный закон № 59-ФЗ от 02.05.2006 года «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
* Закон Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»;
* Закон Краснодарского края № 369-КЗ от 07.06.2001 года «Об автомобильных дорогах, расположенных на территории Краснодарского края»;
* Закон Краснодарского края № 2589-КЗ от 27.09.2012 года «О муниципальном жилищном контроле и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органами регионального государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Краснодарского края»;
* Закон Краснодарского края № 2445-КЗ от 02.03.2012 года «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края»;
* Закон Краснодарского края № 532-КЗ от 05.11.2002 года «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»;
* Закон Краснодарского края № 3126-КЗ от 04.03.2015 года «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края»;

В соответствии с полномочиями, определенными действующим законодательством, администрация муниципального образования Апшеронский район не осуществляет муниципальный контроль. Основные виды муниципального контроля являются полномочиями городских и сельских поселений Апшеронского района.

К полномочиям органов местного самоуправления в рамках ФЗ от 26.12.2008 года № 294-ФЗ отнесена разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования Апшеронский район от 26.07.2011 года №1196 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

В сфере муниципального контроля в 12 поселениях Апшеронского района приняты порядки исполнения муниципальных функций по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля.

Кроме порядка поселениями принимаются административные регламенты исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля, за осуществлением муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, лесного контроля, жилищного контроля.

По состоянию на 01.01.2017 года административные регламенты или НПА по исполнению муниципальной функции по поселениям утверждены:

- по осуществлению муниципального земельного контроля, во всех поселениях муниципального образования Апшеронский район;

- по муниципальному жилищному контролю, во всех поселениях муниципального образования Апшеронский район;

- по муниципальному лесному контролю, в двух поселениях муниципального образования Апшеронский район;

- по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (городского округа).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Постановлением администрации муниципального образования Апшеронский район от 13.02.2013 года № 137 «Об определении уполномоченного органа по подготовке сводного доклада и сведений об осуществлении муниципального контроля в муниципальном образовании Апшеронский район» уполномоченным органом определено управление экономического развития администрации муниципального образования Апшеронский район.

Управление осуществляет координацию деятельности поселений при осуществлении муниципального контроля, при подготовке и направлении статистической отчетности по муниципальному контролю и сбор необходимой для подготовки доклада информации по муниципальному контролю.

В администрациях каждого поселения закреплены ответственные специалисты за подготовку докладов об осуществлении муниципального контроля, представления статистической отчетности и осуществлению муниципального контроля.

Для осуществления плановой проверки в сфере муниципального контроля составляется план, который согласовывается с прокуратурой Апшеронского района. При отсутствии замечаний после согласования с прокуратурой план проверок утверждается главой городского или сельского поселения.

Основанием для осуществления внеплановых проверок является:

- поступление требования прокурора о проведении проверки;

- обращения граждан, в т.ч. индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из СМИ о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде, безопасности государства, угрозы ЧС природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде, безопасности государства, угрозы ЧС природного и техногенного характера.

Дата проведения внеплановой проверки в обязательном порядке согласовывается с прокуратурой района.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль в городских и сельских поселениях Апшеронского района составляет - 20 человек.

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному контролю, отсутствуют, поэтому проведением муниципального контроля занимаются в основном специалисты администраций городских и сельских поселений Апшеронского района, которым вменено в обязанности ведение муниципального контроля.

В мероприятиях по повышению квалификации, выполняющие функции по муниципальному контролю в 2016 году обучение не проходили.

Средняя нагрузка на 1 специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций составила: по проведенным проверкам – 1,1.

В результате проводимых проверок привлекались эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль.

За 2016 год всего проведено 22 проверки, в том числе внеплановых проверок 22.

В рамках плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок не проводилось. В ходе проверок было проверено 22 субъекта, выявлено 18 правонарушений, в том числе:

- невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля - 18 нарушений.

По 18 проверкам по выявленным нарушениям возбуждены дела об административном правонарушении, наложен административный штраф. Было проведено 18 внеплановых проверок.

В отчетный период совместных проверок не проводилось.

Муниципальный жилищный контроль.

В отчётном периоде жилищный контроль не проводился. Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному жилищному контролю не привлекались.

Муниципальный контроль за осуществлением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Проверки в порядке муниципального контроля в 2016 году не проводились и их проведение не планировалось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

За 2016 год проведено 22 проверки в сфере муниципального земельного контроля, из которых 22 проверки - внеплановые. По итогам проведенных проверок выявлено 18 нарушений. Результат проверки оформляется актом, который подписывается проверяющим и проверяемым. По фактам нарушений земельного законодательства были составлены протоколы об административном правонарушении, проведены разъяснительные и информационные работы с руководителями организаций об устранении нарушений с их стороны.

Общая сумма штрафов по результатам выявленных нарушений в 2016 году составила 161 тыс. рублей.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности

1. выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) 100%;
2. доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) 0%;
3. доля проверок, проведенных администрацией поселения с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам администрации поселения, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) 0%;
4. доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) 81,8%;
5. доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) 0%;
6. доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) 100%;
7. доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального контроля необходимо:

- повысить уровень нормативно-правового регулирования в сфере осуществления муниципального контроля;

- внести изменения и (или) дополнения в муниципальные правовые акты;

- организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего законодательства в области проведения муниципального контроля;

- завершить работу по разработке административных регламентов по осуществлению муниципального контроля.

Приложения