УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

Апшеронский район

от 11.12.2015 № 82

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования Апшеронский район на проект решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год»**

**1.Общие положения**

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Апшеронский район (далее - Контрольно–счетная палата) на проект решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год» (далее — бюджет поселения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Нижегородском сельском поселении Апшеронского района, утвержденным решением Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 04 июня 2014 года № 175 (далее – Положение о бюджетном процессе поселения), соглашением «О передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Апшеронский район полномочий контрольно-счетного органа Нижегородского сельского поселения Апшеронского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Апшеронский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Апшеронский район от 01 декабря 2011 года № 133, стандартом внешнего муниципального финансового контроля 101 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2012 года № 68, по результатам проведенного предварительного контроля представленного администрацией Нижегородского сельского поселения Апшеронского района проекта решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год», документов и материалов к нему.

Предварительный контроль проекта решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год» представляет собой систему действий по проверке обоснованности проекта решения, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования; по проверке и анализу проекта решения; по проверке и анализу материалов и документов, представленных с проектом решения; по анализу статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Нижегородского сельского поселения Апшеронского района за предыдущие годы и истекший период 2015 года.

Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год являются:

1) определение соответствия действующему законодательству проекта решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год», а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет Нижегородского сельского поселения Апшеронского района;

2) определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год», документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет Нижегородского сельского поселения Апшеронского района;

3) оценка эффективности проекта бюджета на 2016 год как инструмента социально-экономической политики Нижегородского сельского поселения Апшеронского района;

4) оценка качества прогнозирования доходов бюджета поселения, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета поселения**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики. Постановлениями администрации Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 05.11.2015 № 87 «Основные направления бюджетной политики Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов» и от 05.11.2015 № 88 «Основные направления налоговой политики Нижегородского сельского поселения Апшеронского района в 2016 - 2018 годах» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики.

Основной целью бюджетной политики Нижегородского сельского поселения Апшеронского района является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района. Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Основными целями налоговой политики Нижегородского сельского поселения Апшеронского района являются: создание условий для стимулирования экономического роста предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализация антикризисных мер, сохранение доходного потенциала поселения, повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

Прогнозируется увеличение в 2016 году общего объема предоставляемых услуг курортно-туристским комплексом по сравнению с 2015 годом (99 821,0 тыс. рублей) на 1,5% и составит 101 275,0 тыс. рублей. Показатели прогноза социально-экономического развития Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год большей частью остаются на уровне 2015 года.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития Нижегородского сельского поселения Апшеронского района разработан на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Нижегородского сельского поселения Апшеронского района (постановление администрации Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 05.10.2015 № 8) (далее – Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Нижегородского сельского поселения Апшеронского района).

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3 раздела 6 Положения о бюджетном процессе поселения прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган*. Тем не менее, в очередной раз, представленный прогноз социально-экономического развития Нижегородского сельского поселения Апшеронского района не содержит сведений о его одобрении.*

В соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 10 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Нижегородского сельского поселения Апшеронского района предусматривается наличие пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития, в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. *Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год одновременно с проектом решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год» не представлена.*

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации среднесрочный финансовый план Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годы (далее – среднесрочный финансовый план поселения) утвержден постановлением администрации Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.11.2015 № 90, содержит основные параметры бюджета поселения. Значения показателей среднесрочного финансового плана поселения и показатели проекта бюджета поселения соответствуют друг другу.

В соответствии с пунктом 5 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривается наличие к среднесрочному финансовому плану поселения пояснительной записки, в которой приводится обоснование параметров среднесрочного финансового плана поселения, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений. *Пояснительная записка одновременно со среднесрочным финансовым планом поселения не представлена.*

**3. Общая характеристика проекта решения о бюджете поселения на 2016 год**

**3.1. Основные параметры бюджета поселения, структурные особенности и основные характеристики проекта решения о бюджете поселения**

Основные параметры бюджета поселения на 2016 год (прогноз) приведены в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Проект бюджета на 2016 год,  (тыс. рублей) |
|
| 1 | 2 |
| **Общий объем доходов, в том числе:** | **4 711,9** |
| Налоговые доходы | 3 142,2 |
| Неналоговые доходы | 368,4 |
| Безвозмездные поступления | 1 201,3 |
| **Общий объем расходов** | **4 711,9** |
| Дефицит (-)  Профицит (+) | 0,0 |

Анализ основных параметров проекта бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год показывает обеспечение принципа сбалансированности, при котором общий объем расходов бюджета покрывается общим объемом доходов. При составлении проекта бюджета администрация Нижегородского сельского поселения Апшеронского района исходила из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

**3.2. Анализ соответствия проекта решения Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования**

Проект решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Пунктом 1 проекта решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения на 2016 год по доходам в сумме 4 711,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 4 711,9 тыс. рублей, с дефицитом бюджета поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 01 января 2017 года в сумме 0,0 тыс. рублей. Размер верхнего предела муниципального долга поселения отвечает требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка основных параметров проекта бюджета в 2016 году показывает обеспечение принципа сбалансированности при составлении проекта бюджета, общий объем расходов бюджета покрывается общим объемом доходов.

Приказом Минфина России от 01 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - Указания) установлено:

применения в части кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их составных частей, которые в соответствии с [Бюджетным кодексом](garantF1://12012604.1803) Российской Федерации являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

*В применении бюджетной классификации допущены следующие нарушения и недочеты:*

- *в приложении № 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района» (далее – приложение № 1) к проекту бюджета поселения в наименованиях КБК дохода: 1 16 33050 10 0000 140, 1 14 02053 10 0000 440 перед словом «поселений» отсутствует слово «сельских»;*

- *в приложении № 1 к проекту бюджета поселения наименование КБК дохода 1 16 51040 02 0000 140 частично соответствует наименованию, утвержденному Указаниями;*

*- в приложении № 2 «Объем поступлений доходов в бюджет Нижегородского сельского поселения Апшеронского района по кодам видов (подвидов) доходов на 2016 год» (далее – приложение № 2) к проекту бюджета поселения в наименовании КБК дохода 1 06 01030 10 0000 110 перед словом «поселений» отсутствует слово «сельских»;*

*- в приложении № 2 к проекту бюджета поселения неверно указан КБК дохода 1 06 06000 10 0000 110 вместо 1 06 06000 00 0000 110;*

*- в приложении № 2 к проекту бюджета поселения неверно указан КБК дохода 1 14 02053 10 0000 410 вместо 1 11 05035 10 0000 120, отсутствует наименование дохода;*

*- в приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Нижегородского сельского поселения Апшеронского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год» установлено несоответствие ЦСР муниципальной программы Нижегородского сельского поселения Апшеронский район «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» (10 0 00 00000) с ЦСР, указанной в приложении № 1 проекта постановления администрации Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «Об утверждении порядка применения в 2016 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Нижегородского сельского поселения Апшеронский район» (далее – постановление об утверждении порядка применения в 2016 году бюджетной классификации);*

*- в приложении № 7 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Нижегородского сельского поселения, перечень статей и источников финансирования дефицита бюджетов на 2016 год» к проекту бюджета поселения в наименованиях КБК: 000 01 05 02 01 10 0000 510, 000 01 05 02 01 10 0000 610 перед словом «поселений» отсутствует слово «сельских»;*

*- в приложении № 3 «Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района, источников финансирования дефицита бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета и коды классификации источников финансирования дефицита бюджета» проекта постановления об утверждении порядка применения в 2016 году бюджетной классификации в наименовании КБК 1 14 02053 10 0000 440 перед словом «поселений» отсутствует слово «сельских»;*

*- в реестре источников доходов бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района в наименованиях КБК перед словом «поселений» отсутствует слово «сельских», неверно указан КБК дохода 1 08 04020 01 1000 110 вместо 1 08 04020 01 0000 110.*

*Контрольно-счетная палата муниципального образования Апшеронский район очередной раз обращает внимание на следующее:*

*- по тексту проекта решения о бюджете поселения наименование поселения не соответствует наименованию, установленному Уставом поселения – «Нижегородское сельское поселение Апшеронского района»;*

*- для подготовки заключения Контрольно-счетной палате муниципального образования Апшеронский район проект решения направлен администрацией Нижегородского сельского поселения Апшеронского района, при этом согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (статья 195), проект решения направляется представительным органом поселения – Советом Нижегородского сельского поселения Апшеронского района.*

*- в пояснительной записке к проекту решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год» (далее – пояснительная записка) неверно указано наименование РЗ ПР 0503 вместо «Благоустройство» указано «Жилищно-коммунальное хозяйство». По тексту пояснительной записки содержится пункт «Государственный долг. Обслуживание государственного долга» при том, что поселением может использоваться только понятие «муниципальный долг».*

В ходе проверки выявленные нарушения и недочеты устранены.

**4. Доходы проекта бюджета поселения**

**4.1. Налоговые доходы бюджета поселения**

Проектом решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год» налоговые доходы бюджета поселения определены в сумме 3 142,2 тыс. рублей, что на 530,9 тыс. рублей или на 14,4 % меньше утвержденных плановых назначений на 2015 год (3 673,1 тыс. рублей) (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45).

Информация о прогнозируемых объемах налоговых доходов на 2016 год, утвержденных плановых показателях на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45) и ожидаемом исполнении на 2015 год по их видам представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид доходов | Утвержденные плановые назначения на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45),  (тыс. рублей) | Удельный вес,(%) | Показатели ожидаемого исполнения  на 2015 год,  (тыс. рублей) | Удельный вес,(%) | Прогнозируемые плановые назначения  на 2016 год,  (тыс. рублей) | Удельный вес,(%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Налоговые доходы,**  **всего**  в том числе: | **3 673,1** | **100,0** | **2 650,5** | **100,0** | **3 142,2** | **100,0** |
| налог на доходы физических лиц | 420,0 | 11,4 | 400,0 | 15,1 | 400,0 | 12,7 |
| доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 551,6 | 15,0 | 570,0 | 21,5 | 877,2 | 27,9 |
| налог на имущество физических лиц, взымаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | 270,0 | 7,4 | 180,5 | 6,8 | 181,0 | 5,8 |
| земельный налог | 2 431,5 | 66,2 | 1 500,0 | 56,6 | 1 684,0 | 53,6 |

Наиболее значимым для бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год является земельный налог. Согласно представленным данным, поступление данного вида налога в 2016 году прогнозируется в размере 1 684,0 тыс. рублей. Удельный вес данного источника в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составит 48,0%, в объеме налоговых доходов – 53,6%.

**4.2. Неналоговые доходы бюджета поселения**

Информация о прогнозируемых объемах неналоговых доходов на 2016 год, утвержденных плановых показателях на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45) и ожидаемом исполнении на 2015 год по их видам представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид доходов | Утвержденные плановые назначения на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45),  (тыс. рублей) | Удельный вес,(%) | Показатели ожидаемого исполнения на 2015 год,  (тыс. рублей) | Удельный вес,(%) | Прогнозируемые плановые назначения на 2016 год,  (тыс. рублей) | Удельный вес,(%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Неналоговые доходы,**  **всего,**  в том числе: | **388,0** | **100,0** | **388,0** | **100,0** | **368,4** | **100,0** |
| доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 153,0 | 39,4 | 153,0 | 39,4 | 368,4 | 100,0 |
| доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу | 235,0 | 60,6 | 235,0 | 60,6 | 0,0 | 0,0 |

**4.3. Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня**

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году планируются в объеме 1 201,3 тыс. рублей, что меньше аналогичного утвержденного показателя на 2015 год (3 953,6 тыс. рублей) (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45) на 2 752,3 тыс. рублей или на 69,6%.

Информация об объемах безвозмездных поступлений на 2016 год, утвержденных показателях на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45) и ожидаемое исполнение на 2015 год по их видам представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | Утвержденные плановые назначения на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45),  (тыс. рублей) | Удельный вес,  (%) | Ожидаемое исполнение за 2015 год, (тыс. рублей) | Удельный вес,  (%) | Плановые назначе  ния на 2016 год, (тыс. рублей) | Удельный вес,  (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Безвозмездные поступления, всего,**  в том числе: | **3 953,6** | **100,0** | **3 953,6** | **100,0** | **1 201,3** | **100,0** |
| дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 870,0 | 22,0 | 870,0 | 22,0 | 1 121,2 | 93,3 |
| субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 65,5 | 1,7 | 65,5 | 1,7 | 76,3 | 6,4 |
| субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 3,8 | 0,1 | 3,8 | 0,1 | 3,8 | 0,3 |
| прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 2 949,5 | 74,6 | 2 949,5 | 74,6 | 0,0 | 0,0 |
| прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 150,0 | 3,8 | 150,0 | 3,8 | 0,0 | 0,0 |
| возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений | -85,2 | -2,2 | -85,2 | -2,2 | 0,0 | 0,0 |

Удельный вес планируемых безвозмездных поступлений в 2016 году в общем объеме доходной части бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района составит 25,5%.

**5. Расходы проекта бюджета поселения**

**5.1. Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации**

Общий объем расходов бюджета поселения на 2016 год определен в сумме 4 711,9 тыс. рублей, что на 3 434,3 тыс. рублей или на 42,2% ниже уровня расходов, утвержденных на 2015 год (8 146,2 тыс. рублей) (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45).

Информация по прогнозируемым объемам расходов бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год по сравнению с аналогичными утвержденными показателями 2015 года (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45) и ожидаемого исполнения по видам расходов представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, подраздел | Утвержденные плановые назначения на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45),  (тыс. рублей) | Удель  ный вес,  (%) | Показатели ожидаемого исполнения на 2015 год, (тыс. рублей) | Удельный вес,  (%) | Плановые назначения на 2016 год, (тыс. рублей) | Удельный вес,  (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Расходы, всего**  в том числе: | **8 146,2** | **100,0** | **7 123,6** | **100,0** | **4 711,9** | **100,0** |
| **01 00**  **«Общегосударственные вопросы»** | **3 198,7** | **39,3** | **3 012,0** | **42,3** | **3 029,0** | **64,3** |
| 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» | 810,2 | 10,0 | 788,0 | 11,1 | 788,0 | 16,7 |
| 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» | 2 134,5 | 26,2 | 2 134,5 | 29,9 | 2 173,8 | 46,2 |
| 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 19,5 | 0,2 | 19,5 | 0,3 | 15,4 | 0,3 |
| 01 11 «Резервные фонды» | 5,0 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 5,0 | 0,1 |
| 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» | 229,5 | 2,8 | 70,0 | 1,0 | 46,8 | 1,0 |
| **02 00**  **«Национальная оборона»** | **65,5** | **0,8** | **65,5** | **0,9** | **76,3** | **1,6** |
| 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» | 65,5 | 0,8 | 65,5 | 0,9 | 76,3 | 1,6 |
| **03 00**  **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** | **230,0** | **2,8** | **160,0** | **2,2** | **15,0** | **0,3** |
| 03 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» | 230,0 | 2,8 | 160,0 | 2,2 | 5,0 | 0,1 |
| 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 0,2 |
| **04 00**  **«Национальная экономика»** | **3 505,9** | **43,0** | **2 900,0** | **40,7** | **927,2** | **19,7** |
| 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 3 505,9 | 43,0 | 2 900,0 | 40,7 | 877,2 | 18,6 |
| 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 50,0 | 1,1 |
| **05 00**  **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** | **379,0** | **4,7** | **219,0** | **3,1** | **168,4** | **3,6** |
| 05 03 «Благоустройство» | 379,0 | 4,7 | 219,0 | 3,1 | 168,4 | 3,6 |
| **08 00**  **«Культура, кинематография»** | **767,1** | **9,4** | **767,1** | **10,8** | **496,0** | **10,5** |
| 08 01 «Культура» | 767,1 | 9,4 | 767,1 | 10,8 | 496,0 | 10,5 |

Наибольший удельный вес в планируемых расходах бюджета поселения на 2016 год занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 3 029,0 тыс. рублей или 64,3% от общих расходов. Наименьший удельный вес занимают расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» 15,0 тыс. рублей или 0,3% от общих расходов.

Плановые показатели расходов бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района (значения на 2016 год, утвержденные плановые назначения на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 № 45), ожидаемое исполнение показателей за 2015 год) представлены на рисунке (тыс. рублей):

Плановые показатели расходов бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год представлены на рисунке:

**5.2. Расходы главных распорядителей средств бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района**

Расходы главных распорядителей средств бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Утвержденные плановые назначения на 2015 год  (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронский район от 10.09.2015 №45),  (тыс. рублей) | Плановые  назначения  на 2016 год,  (тыс. рублей) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | **Расходы, всего**  в том числе: | **8 146,2** | **4 711,9** |
| 2 | Совет Нижегородского  сельского поселения  Апшеронского района | 19,5 | 15,4 |
| 3 | администрация  Нижегородского сельского  поселения  Апшеронского района | 8 126,7 | 4 696,5 |

**6. Муниципальные программы и бюджетные инвестиции**

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения на 2016 год, предлагаемый к утверждению общий объем расходов бюджета, предусмотренный в целях финансирования программных мероприятий, составляет 4 691,5 тыс. рублей.

Информация по прогнозируемым объемам расходов на финансирование муниципальных программ Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год представлена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | Объем ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в 2016 году,  (тыс. рублей) | Удельный вес,(%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | **Всего по муниципальным программам,**  в том числе: | **4 691,5** | **100,0** |
| 1 | Муниципальная программа Нижегородского сельского поселения Апшеронский район «Развитие культуры» | 496,0 | 10,6 |
| 2 | Муниципальная программа Нижегородского сельского поселения Апшеронский район «Обеспечение безопасности населения» | 15,0 | 0,3 |
| 3 | Муниципальная программа Нижегородского сельского поселения Апшеронский район «Управление муниципальным имуществом» | 50,0 | 1,1 |
| 4 | Муниципальная программа Нижегородского сельского поселения Апшеронский район «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» | 168,4 | 3,6 |
| 5 | Муниципальная программа Нижегородского сельского поселения Апшеронский район «Поддержка дорожного хозяйства» | 877,2 | 18,7 |
| 6 | Муниципальная программа Нижегородского сельского поселения Апшеронский район «Организация муниципального управления» | 3 084,9 | 65,7 |

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в 2016 году составит 99,6 % от общего объема расходов бюджета.

В приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Нижегородского сельского поселения Апшеронского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год» (далее – приложение № 5) к проекту бюджета поселения обозначено шесть муниципальных программ Нижегородского сельского поселения Апшеронского района («Развитие культуры», «Обеспечение безопасности населения», «Управление муниципальным имуществом», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Поддержка дорожного хозяйства», «Организация муниципального управления»).

Постановлением администрации Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.11.2015 № 98 утвержден Перечень муниципальных программ Нижегородского сельского поселения Апшеронского района, в котором обозначены выше перечисленные муниципальные программы и муниципальная программа Нижегородского сельского поселения «Осуществление внешнего муниципального финансового контроля» (утверждена постановлением администрации Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.11.2015 № 91 «Об утверждении муниципальной программы «Осуществление внешнего муниципального финансового контроля Нижегородского сельского поселения Апшеронского района» на 2016 год)с объемом бюджетных ассигнований в размере 15,4 тыс. рублей.

Пунктом 4 решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 24.11.2015 № 44 «О передаче контрольно-счетному органу муниципального образования Апшеронский район полномочий контрольно-счетного органа Нижегородского сельского поселения Апшеронского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» определено предусмотреть в бюджете поселения на 2016 год бюджетные ассигнования на исполнение передаваемых полномочий в соответствии с Методикой расчета иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального образования Апшеронский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и в приложении № 5 к проекту бюджета объем бюджетных ассигнований в размере 15,4 тыс. рублей определен на обеспечение деятельности Совета муниципального образования.

*Бюджетные ассигнования в размере 15,4 тыс. рублей являются межбюджетными трансфертами и не могут быть муниципальной программой Нижегородского сельского поселения.*

**7. Межбюджетные трансферты**

**7.1. Взаимоотношения бюджета поселения с другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации**

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете устанавливается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

Информация по прогнозируемым показателям межбюджетных трансфертов на 2016 год по сравнению с аналогичным показателем, утвержденным на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45) представлена в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Направление расходов, осуществляемых из бюджета поселения | Межбюджетные трансферты из бюджетов поселений на решение вопросов местного значения межмуниципального характера в бюджет района | |
| Утвержденные плановые назначения на 2015 год (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45),  (тыс. рублей) | Проект бюджета на 2016 год, (тыс. рублей) |
| 1 | 2 | 3 |
| **Межбюджетные трансферты, всего**  в том числе: | **19,5** | **15,4** |
| на осуществление передаваемых полномочий контрольно-счетного органа | 19,5 | 15,4 |

Удельный вес межбюджетных трансфертов на 2016 год в общей сумме планируемых расходов составит 0,3%.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета поселения на осуществление передаваемых полномочий контрольно-счетного органа предусмотрены в соответствии с заключенным соглашением по осуществлению переданных полномочий контрольно-счетного органа поселения.

**8. Источники финансирования дефицита бюджета поселения**

В соответствии спроектом решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год» дефицит бюджета поселения составит 0,0 тыс. рублей.

Проект бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год сбалансирован – расходы бюджета равны его доходам.

Информация о прогнозируемых источниках финансирования дефицита бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год представлена в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Прогнозируемые плановые назначения на 2016 год,  (тыс. рублей) |
| 1 | 2 |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего** | **0,0** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 0,0 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | 4 711,9 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | 4 711,9 |

**9. Муниципальный долг поселения, расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год» верхний предел муниципального долга на 01 января 2017 года составит 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Нижегородского сельского поселения Апшеронского района в сумме 0,0 тыс. рублей.

Привлечение муниципальных внутренних заимствований и муниципальные гарантии в 2016 году не планируются.

**10. Выводы и предложения**

Проект бюджета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 год разработан в соответствии с постановлениями администрации Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 05.11.2015 № 87 «Основные направления бюджетной политики Нижегородского сельского поселения Апшеронского района на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов» и от 05.11.2015 № 88 «Основные направления налоговой политики Нижегородского сельского поселения Апшеронского района в 2016 - 2018 годах».

Размеры верхнего предела муниципального внутреннего долга, дефицита бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка основных параметров проекта бюджета в 2016 году показывает обеспечение принципа сбалансированности при составлении проекта бюджета, общий объем расходов бюджета покрывается общим объемом доходов.

Проектом бюджета предусмотрены основные характеристики бюджета на 2016 год, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в 2016 году составит 99,6 % от суммы расходов бюджета, что свидетельствует о применении программно-целевого подхода при формировании расходной части бюджета.

Общее поступление доходов (налоговых и неналоговых) в 2016 году прогнозируется с уменьшением к бюджетному назначению в 2015 году (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45) и составит 86,4%.

Поступление налоговых доходов в 2016 году прогнозируется с уменьшением к бюджетному назначению в 2015 году (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 №45) и составит 85,5%.

Поступление неналоговых доходов в 2016 году прогнозируется с уменьшением к бюджетному назначению в 2015 году (ред. решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района от 10.09.2015 № 45) и составит 95,0%.

*Контрольно-счетная палата муниципального образования Апшеронский район рекомендует внести изменения в действующее Положение о бюджетном процессе, привести в соответствие действующему законодательству.*

Контрольно-счетная палата муниципального образования Апшеронский район считает целесообразным при рассмотрении проекта решения о бюджете поселения учесть замечания и нарушения, указанные в настоящем заключении.

Проведенный Контрольно-счетной палатой предварительный контроль проекта решения Совета Нижегородского сельского поселения Апшеронского района «О бюджете поселения на 2016 год» позволяет сделать вывод о достаточности оснований для принятия проекта решения.

Председатель И.А.Гаркунова